

Контроль антимонопольного законодательства в I полугодии 2010 года

Реализация государственной конкурентной политики в Чувашской Республике Чувашским УФАС России в I полугодии 2010 г. осуществлялась по всем направлениям деятельности, предусмотренным полномочиями для территориального органа.

Активизирована работа по направлению пресечения фактов монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и иных ограничивающих конкуренцию действий, в том числе со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, количество рассмотренных управлением дел по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства в I полугодии 2010 года составило 64, против 24 в аналогичном периоде прошлого года, рост в 2,7 раза.

Чувашское УФАС России ужесточило требования к нарушителям и применяло меры административного наказания почти во всех случаях в виде штрафов, в том числе и оборотных штрафов.

Начиная с 2010 года, ощутили такие меры, наказания помимо хозяйствующих субъектов, должностные лица органов власти и местного самоуправления, нарушающие антимонопольное законодательство.

В первом полугодии 2010 года в Чувашское УФАС России поступило 143 заявления о нарушениях антимонопольного законодательства. Для сравнения за I полугодие 2009 года в целом общее количество рассмотренных управлением заявлений составило 94. Таким образом, количество обращений увеличилось на 50 процентов.

Наибольшее увеличение количества заявлений отмечено на действия органов власти и местного самоуправления (ст.15, 16, 17, 17.1) – если за I полугодие 2009 года в целом было рассмотрено 23 заявления по данным видам нарушений, то за аналогичный период 2010 года – 54. Наблюдается рост количества поступивших заявлений по признакам злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением (ст.10) - 73 обращения за I пол. 2010 год, против 61 в I пол. 2009 года.

Сотрудниками Управления проведено 47 проверок соблюдения Закона «О защите конкуренции»: 36 – плановых и 11 – внеплановых. В результате по итогам проверок было выявлено 56 нарушений, возбуждено 10 дел, выдано 9 предписаний о прекращении нарушений действующего законодательства. Управлением за истекший период рассмотрено 38 ходатайств о предоставлении государственной и муниципальной преференции.

За I полугодие 2010 г. было выявлено 67 нарушений Закона «О защите конкуренции», в то время как за I полугодие 2009 г. в установлено 55 фактов нарушения антимонопольного законодательства. Из указанных нарушений 37 выявлены в результате рассмотрения заявлений, 30 - по инициативе управления (I пол. 2009 г. – 25 и 30 соответственно). Таким образом, в I

полугодии 2010 года наблюдается значительный рост нарушений выявленных по результатам рассмотрения заявлений.

Из общего количества выявленных нарушений 18 (26,9%) устранено в добровольном порядке без возбуждения дел, 49 (73,13%) - пресечены в результате возбуждения и рассмотрения дел. Основаниями для возбуждения большинства дел о нарушениях антимонопольного законодательства являлись заявления хозяйствующих субъектов (юридических лиц, предпринимателей).

За I полугодие 2010 года рассмотрено 64 дела о нарушениях Закона «О защите конкуренции», для сравнения в I полугодии 2009 г. – 24 дел.

Основное количество возбужденных и рассмотренных управлением дел в отношении органов власти и местного самоуправления (ст.15, 16, 17, 17.1, 18) 36 дел (56,25% от общего количества дел), 31,25% в отношении злоупотребляющих доминирующим положением хозяйствующих субъектов – 20 дел, по 6% приходится на дела, возбужденные в связи с недобросовестной конкуренцией хозяйствующих субъектов, а также согласованными действиями хозяйствующих субъектов - по 4 дела.

Наибольшее количество нарушений (28 из 67) было выявлено по ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», предусматривающей запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти, государственных внебюджетных фондов. Основные нарушения в этой сфере связаны с необоснованным препятствованием осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов - 8.

Чуть меньше нарушений - 13 из 67 пришлось на ст. 17 закона, устанавливающую антимонопольные требования к торгам, Нарушения со стороны органов власти выразились в основном в нарушении порядка определения победителя и в необоснованном ограничении доступа к торгам.

За I полугодие 2010 г. Чувашским УФАС России выявлено 11 нарушений статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещающей хозяйствующим субъектам злоупотреблять доминирующим положением. Как и в прежние годы, в общей структуре рынка большинство нарушений приходится на рынок электро- и теплоэнергии. Сохраняющийся высокий уровень нарушений со стороны энергокомпаний обусловлен их монополистическим поведением. Характерными нарушениями в данной сфере деятельности являются навязывание невыгодных условий договоров, необоснованное отключение электроэнергии, а также необоснованные требования, включаемые в технические условия по присоединению к электро- теплосетям.

Чувашское УФАС России ужесточило требования к нарушителям и часто применяло меры административного наказания в виде штрафов. Всего Управлением рассмотрено 34 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.6, 14.31. 14.33. 19.5. 19.8 КоАП РФ, в том числе 13 в отношении должностных лиц органов власти и местного

самоуправления. Сумма наложенных штрафов в сфере контроля над антимонопольным законодательством составила 3 815 тыс. руб.

Начиная с 4 квартала 2009 года, Чувашское УФАС России постоянно следит за розничными ценами на фармацевтическом рынке республики. На сегодняшний день Управление составило 5 административных протоколов в отношении должностных лиц аптек по статье 14.6 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушение порядка ценообразования. В отношении трех должностных лиц аптек суд назначил административное взыскание в размере 50 тыс. рублей для каждого. Другие протоколы также направлены на рассмотрение в суд.

В апреле-июне 2009 года Управлением начата проверка договорных практик с поставщиками продовольственной продукции – торговыми сетями «Перекресток» (ООО «Сладкая жизнь НН») и «SEVEN» (ООО «АмиКо») на соответствие требованиям Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности РФ». Организациям направлено предложение о приведении договоров в соответствие с требованиями законодательства до 31 июля – срока, установленного законодательством для добровольного устранения несоответствий. Данная работа будет продолжена и во II полугодии. Однако, после 31 июля при выявлении нарушения Управлением будут возбуждаться дела в отношении нарушителей.

В сфере контроля размещения государственных заказов в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике поступило 144 жалобы на действия заказчика, конкурсной аукционной и котировочной комиссии при размещении заказов. Чувашское УФАС России рассмотрело 128 жалоб. Из них 9 были отозваны заявителями, 3 возвращены в соответствии с законодательством о размещении заказов и еще 4 перенаправлены в ФАС России по подведомственности. Количество обоснованных жалоб составило 83, что составляет 70% от общего количества. По итогам их рассмотрения государственным и муниципальным заказчикам выдано 61 предписание.

Наибольшее число жалоб поступило на действия заказчика, конкурсной, аукционной и котировочной комиссии при размещении заказов для республиканских нужд – 62 жалобы.

За отчетный период государственными заказчиками направлены в Управление сведения о 3 недобросовестных поставщиках. С одним из них был расторгнут контракт по решению суда, а оставшиеся двое уклонялись от заключения государственного контракта. По решению Комиссии Чувашского УФАС России все они включены в реестр недобросовестных поставщиков. На сегодняшний день в реестре числится 22 поставщика.

Чувашским УФАС России за вышеуказанный период проведено 24 проверки, в том числе 7 плановых и 17 внеплановых. В ходе проверок специалисты антимонопольного органа выявили 163 нарушения.

Управление выдало 77 постановлений о наложении административного штрафа. Сумма наложенных штрафов в сфере контроля за размещением заказов за 6 месяцев составила 1240 тыс. рублей.

В первом полугодии 2010 года Чувашское УФАС России возбудило 30 дел, связанных с нарушением **законодательства о рекламе** (в первом полугодии 2009 г. – 26). 27 дел из 30 возбуждены по инициативе самого УФАС, 3 – по заявлению жителей республики. Нарушения в основном связаны с отсутствием в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг и препаратов предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомиться с инструкцией и проконсультироваться с врачом.

Количество административных дел, возбужденных по ст. 14.3 КоАП РФ составило 24. Общая сумма наложенных административных штрафов – 482 тыс. руб.