

ИНФОРМАЦИЯ
о проделанной работе по защите прав субъектов предпринимательства
за 1 полугодие 2010 года

В ходе проведения проверок прокуратурой выявлено 175 нарушения законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля. По результатам проведения проверок внесено 9 представлений об устранении нарушений требований законодательства, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 3 государственных инспектора органов контроля, 6 представлений находятся в стадии рассмотрения.

Внесено 67 протестов на противоречащие требованиям Закона нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

1 руководитель органа государственного контроля предостережен о недопустимости нарушений требований Закона, что позволило предупредить проведение незаконной проверки деятельности юридического лица.

Результаты проведенных проверок свидетельствуют, что в деятельности органов контроля по-прежнему отмечаются нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля.

Наиболее распространены нарушения в деятельности органов Росприроднадзора (37 нарушений), Ростехнадзора (24), Росрыболовства (21).

При проведении проверки деятельности **Управления Росприроднадзора по Республике Марий Эл** выявлены факты превышения должностными лицами установленного перечня полномочий Управления при осуществлении государственного геологического контроля.

Так, в ходе проверок соблюдения обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр государственными инспекторами по геологическому контролю проверяются требования санитарных правил и норм, строительных норм и правил при эксплуатации подземных водозаборов, выдаются предписания об устранении нарушений в этих сферах, что не входит в компетенцию Управления Росприроднадзора.

Кроме того, проведение Управлением Росприроднадзора проверки требований СанПиН и СНиП при эксплуатации хозяйствующим субъектом подземного водозабора, фактически исключает возможность проведения в течение 3 лет проверки хозяйствующего субъекта специализированным органом контроля – Управлением Роспотребнадзора

По результатам проведения проверки в адрес Руководителя Управления Росприроднадзора по Республике Марий Эл внесено представление об устранении нарушений требований закона, которое находится на рассмотрении.

Руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Марий Эл предупрежден о недопустимости проведения незаконной проверки субъекта хозяйственной деятельности.

Так установлено, что в План деятельности Управления на 2010 год, включено проведение плановой выездной проверки в отношении закрытого

акционерного общества «Портал». Целью данной проверки является соблюдение хозяйствующим субъектом требований законодательства РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды при эксплуатации источника загрязнения атмосферного воздуха и места временного накопления отходов.

Вместе с тем, установлено, что в 2009 г. в отношении ЗАО «Портал» в аналогичной сфере проведена плановая выездная проверка Министерством сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл.

В адрес Руководителя Управления Росприроднадзора по Республике Марий Эл внесено предостережение о недопустимости нарушения прав юридического лица при осуществлении федерального государственного экологического контроля. В ходе проведения дальнейших проверок установлено, что в отношении ЗАО «Портал» Управлением Росприроднадзора по Республике Марий Эл мероприятия по контролю не проводились.

В Управлении Росприроднадзора по Чувашской Республике выявлены случаи нарушения сроков проведения проверки, установленных планом проверок на год.

Так, проведение Управлением проверок СХПК «Шигали» запланировано на 02.03.2010г., реально она была проведена 30.03.2010г., Комсомольского РайПо планировалась на 18.03.2010г., проведена была с 26.02.2010г., ООО «Минерал» планировалась на 04.03.2010г., а проведена 04.02.2010г. Подобные факты были допущены при проведении проверок иных предприятий и организаций Чувашской Республики (всего 20).

При проведении сверки фактически проведенных мероприятий по государственному контролю (надзору) было выявлено, что Управлением в план работы на февраль – март 2010 года были включены и проведены реально проверки ООО «Канашский завод металлической дробы», ООО «Четайское», ООО «Кондитерская фирма «Смак»», на май 2010 года ООО «Комбинат автофургонов» г.Козловка, в то время как ранее эти предприятия были проверены по тем же вопросам Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

Отмечен факт истребования органом государственного контроля излишних документов при проведении документарной проверки.

Так, приказом руководителя Управления Росприроднадзора по Чувашской Республике о проведении внеплановой документарной проверки ОАО «Чебоксарская пивоваренная фирма «Букет Чувашии»» установлено, что внеплановая документарная проверка проводится с целью контроля исполнения ОАО «Букет Чувашии» законного предписания Управления Росприроднадзора по Чувашской Республике. В прилагаемом к названному приказу руководителя перечне запрашиваемых документов были указаны излишние сведения (юридический адрес, ИНН, ОГРН, ОКНО, копии свидетельств, и т.п.), а также иные документы и материалы, фактически к исполнению предписания отношения не имеющие.

По результатам рассмотрения представления об устранении нарушений 2 должностных лица Управления Росприроднадзора по Чувашской Республике привлечены к дисциплинарной ответственности. Представление в адрес

руководителя Управления Росприроднадзора по Республике Марий Эл находится в стадии рассмотрения.

В ходе проведения проверок деятельности **Приволжского управления Ростехнадзора** (в части реализации полномочий на территории Чувашской Республики и Республики Марий Эл) установлено, что имеют место случаи, когда распоряжения о проведении плановых выездных проверок не указывается конкретный перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо, в актах проверок не указываются время и место их составления, продолжительность проверки.

В деятельности Приволжского управления Ростехнадзора на территории Чувашской Республики выявлены нарушения ст. 18 Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008 в части неисполнения запланированных мероприятий по контролю.

Так, согласно распоряжения заместителя руководителя Приволжского Управления Ростехнадзора о проведении плановой выездной проверки ООО «Сундырьягросервис», одной из задач проверки являлось соблюдение обязательных требований в части администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Вместе с тем, лицом, проводившим проверку, в данной части проверка не проводилась, о чем свидетельствует отсутствие соответствующей информации в представленном Акте проверки.

В ходе изучения материалов плановых выездных проверок установлены нарушения статьи 16 Федерального закона №294-ФЗ. В нарушение установленного требования, акты проверок по установленной форме не составлялись. Результаты отдельных проверок оформлялись не по установленной форме в виде справки. При этом, содержание справок не позволяло сделать вывод о фактическом проведении проверки и ее результатах.

Отмечены случаи нарушения сроков уведомления субъектов хозяйственной деятельности о проведении проверок. Констатирован факт отсутствия должной системы направления и получения уведомлений о проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения внесенных представлений об устранении нарушений требований Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008г. приняты конкретные меры по устранению выявленных нарушений, 1 государственный инспектор привлечен к дисциплинарной ответственности.

В деятельности **Отделов Средневолжского территориального управления Росрыболовства по Чувашской Республике и Республике Марий Эл** отмечены факты начала и осуществления выездной проверки без ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица с распоряжением о проведении проверки и сведениями, предусмотренными законом.

В деятельности должностных лиц Отдела по Чувашской Республике при составлении актов проверок распространены случаи нарушения требований ч.2 ст.16 Федерального закона в части формы акта и отсутствия в нем необходимых сведений.

Выявлены случаи проведения должностными лицами Отдела по Чувашской Республике незаконных проверок.

Так, Планом проверок на 2010 год, предусмотрена выездная проверка ГУП Чувашской Республики «Чебоксарская машинно-технологическая станция». В нарушение требований законодательства, а также плана проверок и распоряжения о проведении проверки должностным лицом Отдела проведена выездная плановая проверка в отношении юридического лица, не предусмотренного утвержденным планом проверок на 2010 год - ОАО «Чебоксарская машинно-технологическая станция». Более того, как следует из акта и материалов проверки, фактически проверочные мероприятия проводились в отношении ЗАО «Чебоксарский электромеханический завод», являющегося арендатором производственного корпуса, водопроводных и канализационных сетей, осуществляющего их эксплуатацию и проведение лабораторных исследований стоков. Согласно акту проверки, при ее проведении присутствовали представители ЗАО «Чебоксарский электромеханический завод», с распоряжением и актом проверки ознакомлен генеральный директор ЗАО «Чебоксарский электромеханический завод». В нарушение требований ст.16 Федерального закона №294-ФЗ один экземпляр акта проверки с копиями приложений не вручен руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица - ОАО «Чебоксарская машинно-технологическая станция» под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Также Планом проверок Отдела на 2010 год, предусмотрена выездная проверка ФГУП «Племенной птицеводческий завод «Канашский». Вместе с тем, согласно акту проверки от 28.04.2010 года Отделом проведена выездная плановая проверка в отношении юридического лица, не предусмотренного утвержденным планом проверок на 2010 год - ОАО «Племенной птицеводческий завод «Канашский».

При проведении проверки соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности **Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике** установлено, что в Управлении отсутствует практика внесения по результатам рассмотрения административных дел представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. Данный недостаток в работе должностных лиц Управления усугублялся практикой выдачи по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях предписаний об устранении нарушений требований законодательства вне рамок осуществления государственного контроля.

В течение 1 полугодия 2010 года в 4 случаях должностными лицами Управления, осуществляющими государственный надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами и семенной контроль по результатам рассмотрения постановлений прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении, выдавались предписания об устранении нарушений. Указанные предписания выданы без проведения проверок деятельности индивидуальных предпринимателей (вынесения распоряжения, осуществления мероприятий по контролю, составления акта проверки).

Так, по результатам рассмотрения постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя Андроник И.Д. вынесено постановление о привлечении последнего к административной ответственности. Помимо постановления по делу об административном правонарушении в адрес ИП Андроник И.Д. вынесено предписание об устранении нарушений требований законодательства в области защиты растений и агрохимии.

Вместе с тем, из содержания ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» следует, что предписания об устранении нарушений выдаются в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей лишь в случае выявления нарушений при проведении проверки.

В отношении ИП Андроник И.Д. мероприятия по контролю не проводились. Предписание об устранении нарушений требований законодательства незаконно выдано в рамках производства по делам об административных правонарушениях, что не предусмотрено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ.

Более того, незаконно вынесенные предписания об устранении нарушений послужили основанием для проведения незаконных внеплановых выездных проверок деятельности хозяйствующих субъектов в дальнейшем.

Представление об устранении нарушений требований законодательства, внесенное в адрес Руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике находится в стадии рассмотрения.